



I-ASIGNATURA

- I. Nombre: FINANZAS PUBLICAS**
- II. Código: 2376**

- III. Ciclo anual: 2018**

- IV. Ciclo cuatrimestral: 1° Cuatrimestre 2018**

II- CUERPO DOCENTE

Profesor a cargo de la asignatura: KRIVOCAPICH, GERMÁN

Integrantes de la cátedra:

- I. BORRAJO, HUGO JOSE**
- II. REY, GUILLERMO ARTURO**



III- ASPECTOS ESPECÍFICOS

- I. **Carga horaria semanal** (clases teóricas- clases prácticas): **CUATRO HORAS**
- II. **Modalidad de dictado PRESENCIAL**
- III. **Ubicación de la asignatura en el plan de estudios: 4° Año**
Correlatividades Anteriores: NO

IV- PROGRAMA

- I. **Fundamentación** Se persigue que los cursantes se familiaricen con los fundamentos, características y funcionamiento de las finanzas públicas en el marco de los Estados contemporáneos y sus instituciones, de sus antecedentes y orígenes históricos. El cuerpo de profesores deberá ponerse, en el ámbito académico de la materia a disposición de los alumnos. **Se buscará que las clases sean atractivas e interactivas.**
- II. **Contenidos mínimos**
Finanzas Públicas: La actividad financiera del Estado. Doctrinarias. Presupuesto, gastos, inversiones y recursos. Principios económicos y jurídicos de la tributación, crédito público y recursos no tributarios. Sistema tributario argentino. Organización de la hacienda pública. Organismos de control: jurisdicción y competencia. Sector público argentino: nacional, provincial, y municipal. Gasto público nacional, provincial y municipal. Empresas Públicas. Las relaciones fiscales intergubernamentales en la Argentina. Los regímenes de coparticipación tributaria.
- III. **Objetivos generales:** En los cursos de Finanzas en el marco del programa general de la materia que hemos elaborado siguiendo las pautas referenciales enunciadas por el Departamento, se buscará proveer a los estudiantes con herramientas conceptuales, e información que le permitan entender mejor lo que estudiarán en otras materias de la carrera y comprender mejor la realidad financiero tributaria, con relación a la información que reciben a través de los medios
- IV. **Objetivos específicos:** **Dotar al alumno de las nociones básicas vinculadas al presupuesto, al gasto público, al ingreso público y al crédito público y el**



funcionamiento financiero de los Estados modernos, aplicando los conocimientos dictados por la cátedra a la realidad económica de la Argentina

V. Unidades Didácticas

I. Contenido temático por Unidad Didáctica

1. INTRODUCCIÓN. EL ROL ECONÓMICO DEL SECTOR PÚBLICO

1.1. Eficiencia Económica y Economía del Bienestar

Finanzas públicas, conceptos. Terminología, desarrollo histórico. Rol del Estado en la economía . La actividad financiera del Estado. Diferentes teorías sobre la naturaleza económica y política del Estado.

Necesidades Humanas. Necesidades públicas, características- Nociones de eficiencia económica, agentes económicos. Fallas de mercado clásicas:

Bienes públicos; externalidades; monopolio natural. Otras fallas de mercado: asimetrías en la información, racionalidad limitada. Economía del bienestar: el Mercado y el Estado como asignadores de recursos. Eficiencia y equidad.

1.2. El Estado en la Economía

El Estado y el Gobierno: elección colectiva, regulaciones. El papel del gasto público en la política económica: impacto en el producto, distribución del ingreso, estabilización económica. La actividad financiera del Estado.

2. BIENES PÚBLICOS Y EXTERNALIDADES

Bienes públicos puros. Bienes mixtos, clubes. Bienes preferentes. Clasificación de los bienes públicos. Provisión y producción pública. Problema del free rider. Externalidades positivas y negativas. Costo (beneficio) social vs. costo (beneficio) privado.

Problemas de información. Soluciones privadas y soluciones públicas, regulación e innovación. Internalización: teorema de Coase, impuestos y subsidios pigouvianos. Ejemplos: medio ambiente. Bienes públicos globales: conocimiento, ciencia y tecnología. *Mercados especiales. Mercados con información asimétrica. Monopolios.*

3. RECURSOS PÚBLICOS

3.1 Concepto y características de los recursos públicos.

Evolución histórica. Clasificación. Recursos Originarios: Bienes del Dominio Público del Estado, Bienes del Dominio privado del Estado. Empresas del Estado.

Recursos Derivados: Recursos tributarios. *Hecho imponible, generador de la obligación tributaria. Diferentes clases de tributos: Tasas, Derechos, Contribuciones. Empréstitos , Impuestos. Estructura tributaria de la Argentina.*

3.2 Otros recursos del Estado - Emisión Monetaria

Recursos del Crédito Público (nociones generales): Recursos de Gestiones de la Tesorería. Multas y otras sanciones pecuniarias.

Recursos Mixtos: Monopolios Fiscales, Emisión Monetaria, *Inflación.* Beneficios cambiarios. Otros: Recursos provenientes de liberalidades.



4. TEORÍA ECONÓMICA DE LOS IMPUESTOS

4.1. Nociones Básicas

Definición económica del impuesto. Taxonomías y conceptos básicos:

Impuestos a la renta, al consumo y al patrimonio: impuestos directos e indirectos; impuestos personales y reales; financieros y de ordenamiento; progresividad, regresividad y proporcionalidad incidencia y traslación; evasión y elusión *en los diferentes tributos, federales y subnacionales, Sistema tributario.* Sistemas tributarios racionales e históricos.

4.2. Principios económicos de la tributación.

Criterios de Eficiencia Económica de los Impuestos equidad (horizontal, vertical), neutralidad (impuestos distorsivos y no distorsivos, exceso de carga impositiva), certeza, evidencia, eficiencia administrativa.

Incidencia de la imposición: impuestos ad-valorem, impuestos específico.

Efectos de la competencia y el monopolio; impuestos equivalentes. Efectos estáticos y efectos ínter-temporales.

El Principio del Beneficio, *Principio de la Capacidad contributiva Inequidad y evasión*, equidad, sacrificio, *transparencia de los sistemas tributarios.* Análisis de eficiencia en algunos casos específicos: (impuestos a las ventas, IVA, ingresos personales y corporativos, riqueza.)

4.3. Efectos Económicos de los Impuestos

Noticia, percusión, traslación, incidencia, difusión, amortización, capitalización. Equilibrio parcial y equilibrio general. Incentivos fiscales. Impuestos al capital y los factores de producción. eficiencia de Pareto, eficiencia utilitarista y rawlsiana. Los impuestos en la economía abierta: Armonización y coordinación fiscal (caso MERCOSUR)

Incidencia tributaria de los impuestos, Presión tributaria *Tributos municipales, su incidencia sobre la actividad económica.*

5. PRESUPUESTO PÚBLICO

5.1. Presupuesto

Concepto de presupuesto público. Los principios presupuestarios: legalidad, periodicidad, universalidad, unidad, especificación, publicidad, equilibrio. Presupuesto tradicional, programático y base cero.

Clasificación de las erogaciones: institucional, económica, funcional, programática. El déficit presupuestario: significado económico.

El proceso presupuestario. Presupuesto y planificación.

El presupuesto en la Argentina: etapa anterior a 1991, el presupuesto en la década del 90, presupuesto en Argentina desde 2002. Papel del Poder Ejecutivo, el Congreso y los super-poderes.

5.2. El Presupuesto y las Finanzas del Sector Público

Análisis global de las finanzas del sector público: participación en el producto, nivel y crecimiento del gasto. Financiamiento del Gobierno: presión impositiva global y per-capita, crédito interno y externo.

Análisis sectorial de las finanzas públicas. Gobierno Central, Gobierno Local, empresas públicas no financieras, instituciones financieras.



Sector público no financiero: indicadores principales. El Déficit Fiscal: como se mide, impacto fiscal del gasto y las empresas públicas, sector público financiero, déficit cuasi-fiscal. El déficit y la solvencia del gobierno.

5.3. Sistemas de Control del Presupuesto

Control Interno. Control Externo. Control Parlamentario.

6. GASTO PÚBLICO

Concepto. Evolución. Clasificación. Financiación del Gasto Público. Aumento. Efectos económicos. *Fallos del Mercado. La intervención del Estado, consecuencias efectos*, Principio del Multiplicador. Principio del acelerador. Gasto público nacional, provincial y municipal.

7 CRÉDITO PÚBLICO. DEUDA PÚBLICA

7.1 Conceptos

Crédito Público, empréstito y deuda pública. Evolución histórica. Importancia del Crédito Público como recurso. Elementos legales para la utilización del crédito Público. Normas constitucionales. Ley de Administración Financiera.

7.2 Economía de la Deuda Pública

Suscriptores, estructura de vencimientos de capital e interés, deuda pública interna y externa. Solvencia fiscal: conversión de la deuda, carga impositiva, inflación y deuda. Traslación generacional de la carga. Gestión de la deuda: estructura de plazos de los tipos. Instrumentos generales, institucionales y técnicos. Mercado de la Deuda Pública: mercado primario y mercado secundario. Reestructuración de la Deuda Pública y Default. La deuda pública en Argentina: evolución de la deuda interna y externa desde la década de 1970. . Default y re negociación. La actualidad de la deuda externa, la deuda de los gobiernos sub-nacionales locales

8. FEDERALISMO FISCAL

8.1 Sistemas de gobierno, Descentralización del gasto y de los recursos.

Federalismo económico: bienes públicos locales, modelo de Tiebout, Oates y Modelos centralistas (Modelo Leviatan) . Federalismo cooperativo y federalismo democrático. Distintos niveles de gobierno, teoremas de la descentralización. Asignación de gastos e impuestos entre distintos niveles de gobierno.

8.2 Competencias tributarias jurisdiccionales en los países federales.

Correspondencia fiscal, Separación de Fuentes, Concurrencia de Fuentes, Transferencias Modelos de Transferencias Relaciones fiscales entre gobiernos en perspectiva macro-económica. Transferencias entre niveles sub-nacionales de gobierno. Administración de impuestos.

8.3 Distribución Constitucional del Poder tributario Argentino.

Estructura del Sistema tributario Argentino. Régimen tributario Nacional, Provincial y Municipal. *Principales tributos aptos para su descentralización*

Federalismo Fiscal en Argentina: disparidades regionales, recursos no renovables, evolución histórica del gasto en distintos niveles de gobierno. Coparticipación Federal de recursos fiscales: Ley 23548/88 Antecedentes y etapas históricas, modificaciones actualidad, características principales.



9. ELECCIÓN PÚBLICA (PUBLIC CHOICE).

9.1 Teoría económica de la política.

Teoría Económica de las Constituciones de Buchanan- Tullock. Democracia directa: unanimidad, mayorías, paradoja del voto, teorema del votante mediano, teorema de imposibilidad de Arrow. Democracia representativa: políticos, funcionarios y grupos de lobby. Teoría de la burocracia. Presupuesto participativo. Nociones generales. Antecedentes en América Latina y el mundo. Caso Argentino

10. REGULACIONES Y PRIVATIZACIONES

10.1 Conceptos

Análisis de eficiencia: propiedad privada, propiedad pública e incentivos. Competencia como mecanismo de incentivos. Teoría de la regulación: problemas de inversión, información asimétrica. Colusión entre el regulador y la empresa. Privatización y política de competencia, eficiencia y liberalización. Impacto fiscal de las privatizaciones.

10.2 Privatizaciones en Argentina:

Reforma del Estado, ajuste y desregulación en los 90's. Sectores: telecomunicaciones, agua, transporte, energía. Las reestatizaciones: ineficiencia y falta de incentivos. Impacto de las privatizaciones en el Presupuesto Público.

11. PROGRAMAS SOCIALES.

11.1 Fallas de mercado y seguridad social.

Moral Hazard y seguridad social. *Política social Universal , Focalizada. Programas sociales. Evaluaciones previas. Indicadores de distribución de la riqueza. Impacto de los programas sociales* Sistemas jubilatorios: reparto y capitalización, problemas a largo plazo. Jubilaciones en Argentina.

11.2 programas sociales en Argentina

La educación como bien preferente, capital humano. Política educativa a distintos niveles. Introducción a la economía de la educación: producción y resultados educativos, indicadores básicos. Educación en Argentina.

11.3 Redistribución del Ingreso

Distribución y redistribución del ingreso. Impuestos, subsidios y transferencias como herramientas de política re distributiva. Seguro de desempleo. Distribución de la renta y economía del bienestar: pobreza y desigualdad. Políticas de combate a la pobreza. Planes Jefas y Jefes de Hogar.



II. BIBLIOGRAFÍA ESPECÍFICA POR UNIDAD DIDÁCTICA

Unidad 1

- Fernández Luis Omar, y D'Agostino Hernán M.** Editorial Laley ; Cap. I
John Due & Ann Friedlander, Análisis Económico de los Impuestos y del Sector Público, Parte I,
García Vizcaíno , Catalina: Derecho Tributario , Consideraciones Económicas y Jurídicas Edit. De Palma,
Tomo I, Parte General.
Villegas Hector B. Curos de finanzas, derecho financiero y tributario cap. I .8° Ed- Astrea 2003
Harvey Rosen, Hacienda Pública, 5a Ed., Cap 1. Mc Graw Hill 2002.
Joseph Stiglitz, La Economía del Sector Público, 3a Ed., Cap. 1- 3 -4-5 , Antoni Bosch, 2000.
Fenochietto Ricardo Economía del Sector Público. Cap.I a VII 1° Ed. La Ley 2006 Musgrave & Musgrave. Hacienda Pública Teórica y Aplicada. Cap 2 y 4.

Unidad 2

- Fernández Luis Omar, y D'Agostino Hernán M.** Editorial Laley ; Cap. II
Harvey Rosen, Hacienda Pública, 5a Ed., Cap 5 - Cap. 6. Mc Graw Hill 2002.
Joseph Stiglitz, La Economía del Sector Público, 3a Ed., Cap. 6 y Cap. 9. Antoni Bosch, 2000.
Joseph Stiglitz, Knowledge as a Global Public Good, en: Kaul & Grunberg, Global Public Goods, Oxford University Press.
Fenochietto Ricardo Economía del Sector Público. Cap.VI, 1° Ed. La Ley 2006
García Vizcaíno , Catalina: Derecho Tributario , Consideraciones Económicas y Jurídicas Edit. De Palma,
Tomo I, Parte General.

Unidad 3

- García Vizcaíno , Catalina: Derecho Tributario , Consideraciones Económicas y Jurídicas** Edit. De Palma,
Cap. I, II y III
Fenochietto Ricardo Economía del Sector Público. Cap. XVI, 1° Ed. La Ley 2006.
Fernández Luis Omar, y D'Agostino Hernán M. Editorial Laley ; Cap. III
Villegas Héctor B. Curso de finanzas, derecho financiero y tributario. Cap. III, de. Astrea 8° Ed. 2003.

Unidad 4

- John Due & Ann Friedlander,** Eds. Análisis Económico de los Impuestos y del Sector Público, Parte II,
Editorial de Derecho Financiero, 1999.
Richard Musgrave & Carl Shoup, Eds. Ensayos Sobre Economía Impositiva, FCE, 1964.
Harvey Rosen, Hacienda Pública, 5a Ed., Cap 13 - Cap. 18. Mc Graw Hill 2002.
Joseph Stiglitz, La Economía del Sector Público, 3a Ed., Cap. 17 - Cap. 21. Antoni Bosch, 2000.
Villegas Héctor B. Curso de finanzas, derecho financiero y tributario. Cap. VII y Cap. XXIX 8° Ed. Astra 2003
Fenochietto Ricardo Economía del Sector Público. Cap.17, 18 y 19 1° Ed. La Ley 2006
Fernández Luis Omar, y D'Agostino Hernán M. Editorial La ley ; Cap. IV

Unidad 5

- Mario Blejer & Adriene Cheasty,** How to Measure the Fiscal Deficit, IMF 1993.



Universidad Nacional de La Matanza

Departamento de Derecho y Ciencia Política

Carrera: Lic. en Ciencia Política

.Norma Caplan de Cohen, Presupuesto y Eficiencia: los enfoques programático y base cero. Manual de Estadísticas de las Finanzas Públicas, IMF, 1986.

Roberto Martirene, Presupuestar en Argentina, antes y después de la crisis de la deuda pública, ILPES, CEPAL, Serie Gestión Pública 60, 2006.

Gonzalo Martner, Planificación y Presupuesto por Programas, Siglo XXI, 1976.

Villegas Héctor B. Curso de finanzas, derecho financiero y tributario. Cap. VI, 8º Ed. Astra 2003

Fenochietto Ricardo Economía del Sector Público. Cap.9, 1º Ed. La Ley 2006

Macon Jorge, Las finanzas Públicas Argentinas, Cap.III, Ediciones Macchi,1985

Unidad 6

Nicolás Dujovne & Pablo Guidotti, Reestructuración de Deuda Soberana luego de un default Desordenado: Caso Argentino, Mimeo.

Richard Musgrave, Hacienda Pública, Cap. 32.

Mario Teijeiro, Gestión de la Deuda Pública Interna y Externa, en Premchard, Aspectos del Presupuesto Público, IMF.

Fenochietto Ricardo Economía del Sector Público. Cap.36, 1º Ed. La Ley 2006

Fernández Luis Omar, y D'Agostino Hernán M. Editorial La ley ; Cap. V

Villegas Héctor B. Curso de finanzas, derecho financiero y tributario. Cap V, 8º Ed. Astra 2003 Harvey S.

Rosen, Hacienda Pública. Cap- 19 de. Mc.Graw Hill 5º Edic.

Unidad 7

John Due & Ann Friedlander, Análisis Económico de los Impuestos y del Sector Público, Parte I, Editorial de Derecho Financiero, 1999.

Jorge Macón, Economía del Sector Público, Mc Graw Hill 2002.

Joseph Stiglitz, La Economía del Sector Público, 3a Ed., Cap. 10 Antoni Bosch, 2000. Fenochietto Ricardo Economía del Sector Público. Cap.9 1º Ed. La Ley 2006

Villegas Héctor B. Curso de finanzas, derecho financiero y tributario. Cap II, 8º Ed. Astra 2003

Unidad 8

A. Porto, Disparidades Regionales y Federalismo Fiscal, UNLP, 2004.

Harvey Rosen, Hacienda Pública, 5a Ed., Cap 21. Mc Graw Hill 2002.

Joseph Stiglitz, La Economía del Sector Público, 3a Ed., Cap. 22 - Cap. 23.

Fenochietto Ricardo Economía del Sector Público. Cap.33, 1º Ed. La Ley 2006

Villegas Héctor B. Curso de finanzas, derecho financiero y tributario. Cap. X, 8º Ed. Astra 2003

Unidad 9

James Buchanan & Gordon Tullock, El Cálculo del Consenso, Obras Maestras del Pensamiento Contemporáneo, Planeta Agostini.

Harvey Rosen, Hacienda Pública, 5a Ed., Cap 7. Mc Graw Hill 2002.

Stevens, A. Public Choice, Cap. 2, Cap. 6, Cap. 7, Cap. 9, 11 IMF.

Joseph Stiglitz, La Economía del Sector Público, 3a Ed., Cap. 7.

Unidad 10

Michel Crozier, Estado Moderno Estado Modesto, FCE, 1992.

Richard Hemming & Ali Mansoor, Privatization and Public Enterprises, IMF Working Paper, WP/87/9.



Daniel Heymann & Bernardo Kosacoff, la Argentina de los Noventa, EUDEBA, CEPAL, ONU.
John Vickers & George Yarrow, Un Análisis económico de la privatización, FCE, 1991

Unidad 11

Harvey Rosen, Economía de la Educación. Textos Escogidos, Ed. Tecnos, 1972.
Juana Brufman y Heriberto Urbisaia, Implicancias Macroeconómicas del Sistema Integrado de Jubilaciones y Pensiones, Ed. Macchi, 1999.
Harvey Rosen, Hacienda Pública, 5a Ed., Cap 10 - Cap 11. Mc Graw Hill 2002.
Joseph Stiglitz, La Economía del Sector Público, 3a Ed., Cap. 14.
Arnaldo Bocco et al., Regresividad Tributaria y Distribución del Ingreso, UNICEF,
Fenochietto Ricardo Economía del Sector Público. Cap.10,11,12 y 13, 1º Ed. La Ley 2006

VI. BIBLIOGRAFÍA GENERAL

Due John & Ann Friedlander, Análisis Económico de los Impuestos y del Sector Público, Editorial de Derecho Financiero, 1999.
Fenochietto Ricardo Economía del Sector Público. 1º Ed. La Ley 2006
Fernandez Luis O, y Dágostino Hernan M. Manual de Finanzas Públicas Edit. La Ley
García Vizcaíno, Catalina: Derecho Tributario, Consideraciones Económicas y Jurídicas Edit. De Palma
Jarach, Dino Finanzas Públicas y derecho tributario, Edit Abeledo Perrot, 2004
Musgrave & Musgrave. Hacienda Pública Teórica y Aplicada.
Haveman Robert & Julius Margolis, Un Análisis del Gasto y las Políticas Gubernamentales, FCE, 1992.
Manual de Estadísticas de las Finanzas Públicas, IMF, 1986
Macón, Jorge Economía del Sector Público, Mc Graw Hill 2002
Macón, Jorge Las Finanzas Públicas Argentinas Macchi Edic. 1985
Mankiw Gregory, Principios de Economía, Edit. Mc Graw Hill
Nuñez Miñana, Horacio Finanzas Públicas, Ed. Macchi 1998.
Rosen, Harven Hacienda Pública, 5a Ed., Mc Graw Hill 2002.
Stiglitz, Joseph La Economía del Sector Público, 3a Ed., Antoni Bosch, 2000.
Villegas Héctor B. Curso de finanzas, derecho financiero y tributario. 8º Ed. Astra 2003

VII. METODOLOGÍA DE LA ENSEÑANZA

Se buscará desarrollar una capacidad de razonamiento, que implique el despliegue de las ideas propias y de los valores en presencia de perspectivas distintas- Se ofrecerá a los cursantes una amplia lista de textos, más allá de los detallados en el programa para ofrece numerosas vistas útiles para conocer la materia. No se descarta el uso de Internet, en la medida de las posibilidades de los cursantes a efectos de tener acceso a la información más reciente y a sitios especializados que enfocan la temática de la materia.



Carrera: Lic. en Ciencia Política

VIII. CRITERIOS DE EVALUACIÓN

Los criterios de valuación de los cursantes serán los tradicionales (dos exámenes presenciales, escritos, calificados con siete puntos para promocionar la materia. Solamente una de las dos instancias podrá recuperarse en caso de notas inferiores a 7 (siete) o ausencia del alumno en la evaluación



V- CRONOGRAMA DE CLASES Y EXÁMENES

Contenidos / Actividades / Evaluaciones

SEMANAS

Nº de Unidad / Parciales	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
Unidad 1	x															
Unidad 1		x														
Unidad 2			x													
Unidad 2				x												
Unidad 3					x											
Unidad 4						x										
Unidad 5							x									
1º Parcial								x								
Unidad 6									x							
Unidad 7										x						
Unidad 8											x					
Unidad 9												x				
Unidad 10													x			
Unidad 11														x		
2º Parcial															x	
Recuperatorio																x



**VI- CONDICIONES GENERALES PARA LA APROBACIÓN DE LA
ASIGNATURA**

- I. Asistencia: 75%
- II. Regularidad: Ambas instancias de evaluaciones parciales aprobadas.
- III. Evaluación: Mediante dos instancias de exámenes parciales con derecho a recuperar solamente una de ellas.

Fecha de presentación: (COMPLETAR)

Firma y aclaración
Docente TITULAR de
CÁTEDRA