



I-ASIGNATURA

- I. Nombre: ADMINISTRACION PUBLICA**
- II. Código: 2366**
- III. Ciclo anual: 2016**

- IV. Ciclo cuatrimestral: 2º Cuatrimestre 2016**

II- CUERPO DOCENTE

Profesor a cargo de la asignatura: CASALIS, ALEJANDRO

Integrantes de la cátedra:

- I. ALVAREZ, MARIANO GABRIEL**
- II. FERRARI MANGO, CYNTHIA GISELLE**



III- ASPECTOS ESPECÍFICOS

- I. Carga horaria semanal** (clases teóricas- clases prácticas): **4 hs.**
- II. Modalidad de dictado** (presencial): Las modalidad de dictado de las clases es presencial.
- III. Ubicación de la asignatura en el plan de estudios:** 2º Año
Correlatividades Anteriores: 2358

IV- PROGRAMA

Fundamentación: La materia tiene como propósito lograr un conocimiento sistemático de los contenidos clásicos del estudio de la Administración Pública, a saber: Estado, Burocracia y Políticas Públicas. El modo de abordar estos conceptos, partirá de un recorrido por el debate sobre la conformación del Estado moderno, para derivar luego en la conformación de la burocracia y el aparato estatal, para finalmente concentrarnos en los debates actuales sobre las políticas públicas y las capacidades estatales.

Revisaremos los análisis del proceso de Reforma del Estado en Argentina y en la región, analizando la administración pública nacional e indagando en las características centrales que asumen las estructuras burocráticas del Estado y los modelos de gestión en cada período histórico.

La materia está dividida en cuatro unidades temáticas, cubriéndose en las primeras dos los contenidos teóricos de posicionamiento epistemológico respecto del Estado y la Administración Pública en el debate teórico occidental y las especificidades de Argentina y la región. En la segunda parte, abordaremos un estudio mas pormenorizado de la administración pública en lo que hace a aspectos claves como los Procesos de Reforma del Estado, los modelos de gestión pública, el rol de la Burocracia y la cuestión de las capacidades estatales para la implementación de las políticas públicas, en el marco de la discusión en torno a los modelos de desarrollo en debate en la actualidad.



I. **Contenidos previos** (requisitos de aprendizajes previos de acuerdo a la estructura del Plan de Estudios): **(COMPLETAR)**

II. **Contenidos mínimos**

Administración Pública: Administración Pública, Estado y Sociedad. Marco jurídico en que se desenvuelven los entes estatales. Relaciones entre Administración y Poder Político. Dimensiones de análisis en el estudio de la Administración Pública: Perspectivas jurídica, económica y tecnológica, bases conceptuales de los proyectos de reforma administrativa; la administración pública como fenómeno organizacional. Organización del sector público: Elementos constitutivos del aparato estatal; estructuras organizativas; distintos tipos de organismos: centralizados y descentralizados, entes paraestatales. Procesos organizacionales: planeamiento, ejecución y control. Organismos específicos; procedimientos y métodos. Recursos institucionales: Recursos humanos, niveles y dotaciones, carrera administrativa, capacitación, sistemas de evaluación, sistemas de remuneración. Recursos tecnológicos. Recursos Financieros.

III. **Objetivos generales:**

- Conceptualizar la relación existente entre Administración Pública, Estado y Sociedad.
- Analizar y sistematizar la relación existente (política, jurídica y organizacional) entre la Administración y el poder político, desde la perspectiva de los entes estatales.

IV. **Objetivos específicos: (COMPLETAR)**

- Comprender la Administración Pública como fenómeno organizacional complejo desde el punto de vista de las estructuras administrativas centralizadas, descentralizadas y entes paraestatales.
- Sistematizar las distintas formas de organizaciones burocráticas, lógicas de funcionamiento e intereses como actor interviniente en la política pública y los sistemas de la capacitación y la evaluación.



- Identificar e indagar en las bases políticas, económicas, administrativas y tecnológicas de los distintos modelos de reforma del Estado.
- Abordar la cuestión de las capacidades estatales y la relación con las organizaciones burocráticas en la gestión de las políticas públicas.

V. **Unidades Didácticas**

I. Contenido temático por Unidad Didáctica

Unidad I: Teoría del Estado

Orígenes de la institución estatal. Los dos grandes paradigmas de interpretación: liberal y marxista. Formación del orden estatal. Categorías de análisis: Estado, Sociedad, Administración Pública, Burocracia, Políticas Públicas. El objetivo de la unidad es la comprensión de las principales teorías que buscan definir al Estado. (Tres clases)

Unidad II: Trayectorias del Estado y la Administración Pública en la Argentina y América Latina.

La construcción histórica del Estado en Argentina y en América Latina. El Estado como instancia política de la dominación social y como aparato institucional. Estado, Democracia e Instituciones. Principales definiciones sobre Administración Pública. Algunas particularidades sobre su estudio. Política y Administración pública: la tensión entre lo político y lo técnico en relación a la gestión de las políticas públicas. La conformación de la Administración Pública Nacional en Argentina. Esta unidad tiene por objetivo conocer la evolución y transformación en el perfil del Estado y de la Administración Pública en Argentina y la región, como así también indagar en la tensión clásica entre el Estado (lo político) y la Administración Pública (lo técnico) en relación a la gestión de las políticas públicas. (Tres clases)

Unidad III Reforma del Estado, Modelos de Gestión y Políticas Públicas

Los procesos de Reforma del Estado en Argentina y en América Latina. Contexto histórico y político. Transformaciones en el aparato del Estado y en la Administración Pública.



Caracterización y conceptualización de los modelos de gestión pública: modelo weberiano, nueva gerencia pública, neoinstitucional, neoweberiano y nacionales populares. Roles, competencias y caracterización del funcionario público en cada modelo de gestión. Procesos de modernización de la gestión pública y nuevos estilos de gestión. Sistematización de las principales políticas e instrumentos de gestión en cada modelo. Esta unidad tiene como objetivo relacionar las transformaciones en el aparato estatal y su impacto en los modelos de gestión.

Unidad IV Burocracia y capacidades estatales

Las organizaciones burocráticas. La Burocracia como actor interviniente en la política pública: lógicas e intereses particulares. Conceptualización de capacidades estatales. La relación entre agenda de políticas y capacidades estatales. Capacidades estatales y burocracia en la gestión de las políticas públicas. La planificación de las políticas públicas y desarrollo. El rol de la burocracia en la administración pública. El objetivo de la Unidad es adentrarse en el estudio de la Burocracia y relacionarlo con el tema capacidades estatales para la implementación de políticas públicas. (Tres clases)

II. Bibliografía específica por Unidad Didáctica

Unidad I

- De Piero, Sergio (2008), “Estado, Soberanía legitimidad: ¿qué es lo que está en cuestión?”, en: Revista Científica de UCES, vol. XII, nº1, otoño 2008. Buenos Aires.
- Mann, M., 2007. El poder autónomo del Estado: sus mecanismos, orígenes y resultados. En: *Lecturas sobre el Estado y las políticas públicas: Retomando el debate de ayer para fortalecer el actual*. Buenos Aires: Jefatura de Gabinete de Ministros. Pág 55 a 78.
- Alford, Robert y Friedland, Roger (1991). *Los poderes de la teoría. Capitalismo, Estado y Democracia*. Ed. Manantial, Buenos Aires, 1991. Introducción y capítulo I.
- Althusser, Louis (2005) *Ideología y Aparatos ideológicos de Estado*. Ediciones Quinto Sol, México. Páginas 7 a 46.
- Weber Max (1992) *Economía y Sociedad*, FCE, Buenos Aires. Capítulo II. Págs 170-180.
- Dahl, Robert (1999). *La democracia: una guía para los ciudadanos*. Capítulo IV: ¿Qué es la democracia?. Págs., 45-54. Editorial: Taurus.



Unidad II

- Faletto Enzo (1990) “La especificidad del Estado en América Latina”, Revista de la CEPAL N°38, Santiago de Chile. Selección de págs. y/o temas, posible módulo 2 y 4.
- Estévez, Alejandro; MIZZO, Gerardo; GONZALEZ CARRACEDO, Natalia, y Jorge ARIAS ALMONACID (2005) “Las tres teorías del desarrollo para América Latina; apuntes para una perspectiva integradora.” Cuadernos del CIAP, FCE-UBA.
- Weber Max (1992) *Economía y Sociedad*, FCE, Buenos Aires. Capítulo II. Págs 716-752.
- O'Donnell, Guillermo (2008). Algunas reflexiones acerca de la democracia, el Estado y sus múltiples caras. Publicado en la Revista del CLAD Reforma y Democracia. Caracas. Disponible en: <http://old.clad.org/portal/publicaciones-del-clad/revista-clad-reforma-democracia/articulos/042-octubre-2008/odonnell>
- Abal Medina Juan Manuel y Cao Horacio (comp.) (2012) "Manual de la nueva administración pública argentina", Ariel, Buenos Aires. Capítulo II La Administración Pública Nacional Buscar el del 2014.
- Wilson, Woodrow (1980), El estudio de la administración. En Revista de Administración Pública Publicación conmemorativa del 25 aniversario del Instituto Nacional de Administración Pública. Número 1980 Especial. Disponible en: <http://www.omarguerrero.org/articulos/WILSON.pdf>
- González Mercado, José Cándido (2005). La Administración Pública como Ciencia: una aproximación a su objeto de estudio. En Revista: Espacios Públicos. Disponible en: <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=67681511>

Unidad III

- Oszlak, Oscar (1999). “De menor a mejor: el desafío de la “segunda” reforma del estado. Revista Nueva Sociedad, No. 160,: Venezuela.
- Zurbriggen, Cristina, “La “falacia tecnocrática” y la reforma del Estado. A 10 años del Informe del Banco Mundial”. Revista Nueva Sociedad, n° 210, julio-agosto de 2007, ISSN: 0251-3552, <www.nuso.org>.
- Vilas, Carlos, “Instituciones: ni tanto ni tan poco”, En Revista Aportes para el Estado y la Administración gubernamental Año 18 - No 30 - Diciembre de 2012, Pp. 43 a 51 Disponible en: <http://www.asociacionag.org.ar/pdfaportes/30/Aportes30.pdf>



- Abal Medina, Juan Manuel (2010) “La reforma del Estado y el fortalecimiento de las instituciones públicas”, en: Amaya Paula y otros (Coord.) (2010) *El Estado y las políticas públicas en América Latina*. COPPPAL, AECID, Universitaria la Plata, La Plata (pág. 17 a 37).
- Blutman Gustavo y Cao Horacio (2012).”Hoja de ruta sobre reforma y modernización del estado: Repasando algunos términos del debate”. Pag 15- 42 En Revista Aportes para el Estado y la Administración gubernamental Año 18 - No 30 - Diciembre de 2012 Disponible en: <http://www.asociacionag.org.ar/pdfaportes/30/Aportes30.pdf>
- García Delgado, Daniel, “Editorial Estado y Políticas Públicas: hacia un nuevo paradigma”. En: *Revista Estado y Políticas Públicas* N° 1. Año 2013. pp 14-18
http://politicaspUBLICAS.flacso.org.ar/files/revistas/1386646016_1-garcia-delgado-editorial.pdf
- Oszlak, Oscar y O’Donnell, Guillermo (1982). “Estado y políticas estatales en América Latina: hacia una estrategia de investigación”. En: *Revista Venezolana de Desarrollo Administrativo*, N° 1, Caracas.
- Shore, Cris (2010). La antropología y el estudio de la política pública: Reflexiones sobre la "formulación" de las políticas. En *Antípoda*, Revista de Antropología y Arqueología. Colombia. <http://antipoda.uniandes.edu.co/view.php/147/view.php>

Unidad IV

- Oszlak, Oscar (2006), “Burocracia estatal: Política y políticas públicas”. *POSTData* Revista de Reflexión y Análisis Político. Vol. XI, 2006, Abr: Buenos Aires, Argentina.
- Evans, P. (1996). El Estado como problema y como solución. En *Revista Desarrollo Económico*, Vol. 35, N° 140, 529 -562.
- Cao, Horacio, Rey Maximiliano y Laguado Duca, Arturo (2015), *El Estado en cuestión. Ideas y Políticas en la Administración Pública Argentina 1960-2015*, Buenos Aires. Prometeo. Págs: 57 -68, 81 a 88, 121 a 138, 179 – 186.
- Skocpol, Theda, 2007, El Estado regresa al primer plano: estrategia de análisis en la investigación actual. En: *Lecturas sobre el Estado y las políticas públicas: Retomando el debate de ayer para fortalecer el actual*. Buenos Aires: Jefatura de Gabinete de Ministros. Pág 169 a 202.



- Bernazza Claudia y Longo Gustavo (2014) “Debates sobre capacidades estatales en la Argentina: Un estado del Arte”. Revista Estado y Políticas Públicas, FLACSO, Buenos aires. Año 2 N°3.
- Matus, Carlos, Política, planificación y gobierno, Caracas, ILPES / Fundación Altadir, 1987. Págs. 2 a 15 y 34-35.
- Sotelo Maciel, Aníbal Jorge “Planificación, desarrollo y capacidad política: Desafíos de América Latina en el siglo XXI”, en Revista Estado y Políticas Públicas, FLACSO, n°1. Pp. 47 a 63.

III. Bibliografía General

- Held, David (1997): *La Democracia y el Orden Global*, Paidós. Madrid. Págs. 71 a 75; 117 a 131; 153 a 169.
- Vilas, Carlos María (2007). “Pensar el estado”. Colección planificación y políticas públicas. Serie Estado, gobierno y sociedad. Universidad Nacional de Lanús.
- Portinaro Pier Paolo (1999) *Estado*, Nueva Visión, Buenos Aires. Capítulo I y II.
- Giddens, Anthony (1985) “Estados nacionales y violencia” en Revista Académica de Relaciones Internacionales, Núm. 5 Noviembre de 2006.
- Guy Peters (2007) “Globalización, gobernanza y Estado: algunas proposiciones acerca del proceso de gobernar” Publicado en la Revista del CLAD Reforma y Democracia. No. 39. (Oct. 2007). Caracas.
- Bauman Zigmunt, (2001) *En Busca de la Política*, FCE, Bs. As. Capítulo I
- Aguas, Mariano “La Otra Cuestión de la Agenda Democrática. Los Intereses Organizados y su Representación” en Revista Puente Europa, Buenos Aires.
- Berrotarán Patricia (2004) “La planificación como instrumento: políticas y organización en el estado peronista (1946 – 1949)” en Berrotarán P., Jáuregui A. y Rougier M. *Sueños de Bienestar en la Nueva Argentina. Estado y políticas públicas durante el peronismo 1946 – 1955*, Imago Mundi, Buenos Aires.
- De Piero Sergio (2012) “La Orientación del Estado ante la nueva conflictividad emergente (o acerca de cómo volver a discutir el desarrollo)”.



- Garretón, Manuel Antonio (2002). “Las transformaciones de la acción colectiva en América Latina”. En: *Revista de la CEPAL N° 76*, Diciembre 2002.
- Oszlak Oscar (1997) *La Formación del Estado Argentino. Orden, Progreso y Organización nacional*, Planeta, Buenos Aires. Capítulo 1 y 3.
- Prats I Catalá (2007): Administración Pública y desarrollo en América Latina: Un enfoque neoinstitucionalista; en “Lecturas sobre el Estado y las políticas públicas: retomando el debate de ayer para fortalecer el actual”, Jefatura de gabinete de Ministros. Buenos Aires.
- Acuña, Carlos H. y Chudnovsky, Mariana (2013), "Cómo entender las instituciones y su relación con la política: lo bueno, lo malo y lo feo de las instituciones y los institucionalismos" en Carlos Acuña (comp.) (2013), *¿Cuánto importan las instituciones de gobierno, estado y actores en la política argentina? Gobierno, Estado y actores en la política argentina*. Siglo XXI. Buenos Aires. Pag. 19 – 64. Disponible en: http://www.fundacionosde.com.ar/backend/upload/files/libro_instituciones.pdf
- Martínez Nogueira, Roberto (2010). “La coherencia y la coordinación de las políticas públicas” en los desafíos de la coordinación y la integralidad de las políticas y gestión pública en América latina” Carlos Hugo, comp.- Buenos Aires: Jefatura de Gabinete de Ministros. Proyecto de Modernización del Estado.
- Aguilar Villanueva, Luis F. (1996) “Estudio Introductorio” en Aguilar Villanueva (comp.) *Problemas públicos y agenda de gobierno*. Ed. Porrúa, México. (pags. 13 a 51)
- Lahera Eugenio (2002) *Introducción a las Políticas Públicas*, Fondo de Cultura Económica, Santiago de Chile. Primera Parte.
- Moore, M. H., 1998. *Gestión Estratégica y Creación de Valor en el Sector Público*. Barcelona: Paidós. Cap. 2.
- De Petris, Jorge, “Burocracias Líquidas: Construyendo capacidades para enfrentar a organizaciones criminales sofisticadas -Aduana Argentina- (2002-2010)”, en: *Revista Estado y Políticas Públicas*. FLACSO. N° 4. Pp 84-105.
- CLAD: “Gestión Pública Iberoamericana para el siglo XXI”. Santo Domingo, República Dominicana, 8 noviembre de 2010.
- Sánchez Parga José (2009) “El estado del Estado en la actual sociedad de mercado” en *nueva Sociedad N° 221*, Caracas.



- García Delgado Daniel (2011) “Profundizando el Modelo. La cuestión social en una estrategia de mediano plazo” en García Delgado Daniel y Peirano Miguel (comp.) *El modelo de desarrollo con inclusión social. La estrategia de mediano plazo*, Ciccus, Buenos Aires.
- Pinto Álvaro y Flisfich Ángel (2011) “Transformaciones, logros y desafíos: Democracia, Ciudadanía y Estado” en Flisfich Ángel, *El Estado de Ciudadanía*, PNUD, Sudamericana Buenos Aires

IV. Metodología de la Enseñanza: Las clases se dividirán en dos partes. En la primera el profesor a cargo expondrá sobre el tema correspondiente, buscando articular los conceptos utilizados en la unidad, con los objetivos de la misma. Se busca que el alumno pueda incorporar los conocimientos específicos de la materia siempre en sentido relacional, pero al mismo tiempo consolidando un lenguaje particular, propio de la profesión. En la segunda parte de la clase se realizarán diferentes iniciativas de trabajo por parte de los alumnos, donde analizarán políticas públicas o espacios de la administración pública, aplicando los conceptos desarrollados anteriormente o aquellos expresados en los textos correspondientes a cada clase.

V. Criterios de evaluación: En cuanto al modo de evaluación y aprobación de la materia, se realizarán dos evaluaciones parciales (fijadas en el cronograma) y un recuperatorio. Para promocionar la materia es necesario tener un promedio superior a 6,50 y no obtener en ninguno de los dos parciales una calificación inferior a los siete (7) puntos. Los alumnos que tengan una calificación menor a 7 en un parcial podrán recuperarlos para acceder a la promoción. La asistencia a las clases es un requisito que tiene su peso en la ponderación de las notas.

V- CRONOGRAMA DE CLASES Y EXAMENES (COMPLETAR)

Contenidos / Actividades / Evaluaciones

SEMANAS

Nº de Unidad / Parciales	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
Unidad I: Presentación de la materia. Estado, Soberanía y legitimidad. Autor: De Piero (2008)	X															
Teoría del Estado. Autores: Mann (2007) ; Alford y Friedland (1991)		X														



Teorías del Estado. Paradigmas de interpretación Autores: Althusser (2005); Weber (1992); Dahl (1999).			X																
Unidad II: Estado y Desarrollo: la construcción histórica del Estado en Argentina y en América Latina. Teorías del desarrollo Autores: Faletto (1990); Estévez et all (2005)			X																
Estado, Democracia y Burocracia. Autores: O'Donnell (2008); Weber (1992)				X															
Principales definiciones sobre Administración Pública. Política y Administración pública. Estructura de la Administración Pública. Autores: Wilson (1980); González Mercado (2005), Abal Medina y Cao (2012)					X														
1º Parcial						X													
Unidad III: Procesos de Reforma del Estado en Argentina y en América Latina. Autores: Oszlak (1999); Zurbriggen (2007); Vilas (2012).							X												
Modelos de gestión pública en contexto socio histórico. Autores: Abal Medina (2010); Cao y Blutman (2012); García Delgado (2013).								X											
Políticas e instrumentos de gestión. Autores: Oszlak y O'Donnell (1982), Shore (2010).									X										



Carrera: Lic. en Ciencia Política

Unidad IV: Burocracia. Autores: Oszlak (2006), Evans (1996) Cao, Rey y Laguado Duca (2015).																	X					
Capacidades Estatales. Autores: Skocpol (2007); Bernazza y Longo (2014);																		X				
Desarrollo, Planificación y Agenda política. Autores: Matus (1987); Sotelo Maciel (2013).																		X				
2º Parcial																			X			
Recuperatorio																				X		
Entrega de notas																						X

VI- CONDICIONES GENERALES PARA LA APROBACIÓN DE LA ASIGNATURA

- I. Asistencia: 75%
- II. Regularidad: Ambas instancias de evaluaciones parciales aprobadas.
- III. Evaluación: Mediante dos instancias de exámenes parciales con derecho a recuperar solamente una de ellas.

Fecha de presentación: 19 de agosto de 2016

Firma y aclaración
Docente TITULAR de CÁTEDRA